

## 經濟挑戰中對商界的支援措施

### 引言

新冠病毒肆虐將近 3 年，香港作為一個高度開放的經濟體，受疫情的影響特別明顯。政府透過 2020/21 及 2021/22 《財政預算案》的逆周期措施及防疫抗疫基金的紓困措施，為受疫情影響的市民和企業提供經濟援助，涉及總金額逾 4,600 億元（約 590 億美元）。2022/23 年度《財政預算案》推出總承擔額逾 1,700 億元（約 218 億美元）的逆周期措施紓解民困，並大幅增撥資源加強控疫防疫。

### 《2022 年施政報告》

行政長官以「為市民謀幸福 為香港謀發展」為題，於 2022 年 10 月 19 日發表《2022 年施政報告》，其中支援企業的措施，包括：

- 延長「會議展覽業資助計劃」至 2023 年 6 月底，並緊接推出 **14 億元新計劃**，3 年內資助超過 200 場展覽在港舉行
- 再延長中小企「預先批核還息不還本計劃」6 個月，繼續減收商業用戶水費、排污費 8 個月，並繼續寬減政府處所和短期租約租金或費用 6 個月
- 加大「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」和「中小企業市場推廣基金」每家企業資助上限至 700 萬元和 100 萬元

### 《2020 年施政報告》

行政長官在 2020 年 11 月 25 日發表《2020 年施政報告》，公布撥出**接近 6 億元的額外支援**，以進一步協助最受疫情打擊的**旅遊業**，應對未來持續的嚴峻挑戰。額外支援包括向每間**持牌旅行社代理商**提供**現金津貼**；向每名**旅行社代理商職員**及主業為導遊及領隊的自由作業持證導遊及領隊發放**一次過 15,000 元津貼**；及向每名以接載旅客為主的**旅遊服務巴士司機**發放**一次過 6,700 元津貼**。

《施政報告》中又公布多項措施，創造更多行業為本的就業機會：

- **綠色行業**：政府將在未來數年投資一系列環保項目，估計可以創造達 4,000 個涉及科研、建築工程、回收及運輸的就業機會
- **建造行業**：除了已規劃的大型工程，各工務部門會全速開展各類政府建築物及設施的翻新、維修和保養，並加快公眾街市的翻新和小型改善工程
- **創科行業**：政府會為香港的科技公司提供工資補貼，以招聘員工在粵港澳大灣區（大灣區）內地城市工作，汲取經驗
- **物管行業**：政府正與大型物管公司合作，資助他們聘用更多有意在物管業發展的青年人
- **創意行業**：政府會善用各個支持電影、設計、文化藝術、藝術科技發展的基金，並考慮提供工資補貼，吸引

更多有志從事創意產業的人士投身

- **法律專業**：香港作為國際法律樞紐及爭議解決服務中心，加上剛在大灣區落實的律師專業服務開放措施，香港需要培育更多法律專才

政府推出「**大灣區青年就業計劃**」，鼓勵在香港及大灣區有業務的企業聘請及派駐本地大學畢業生到大灣區內地城市工作，名額共 2,000 個。

### 2022/23 年度《財政預算案》

財政司司長在 2022 年 2 月 23 日發表的 2022/23 年度《財政預算案》中，推出總承擔額逾 1,700 億元（約 218 億美元）的逆周期措施，紓緩新冠疫情下市民和企業面對的經濟壓力：

- 寬減 2021/22 課稅年度 100%**利得稅**，上限 10,000 元
- 寬減 2022/23 年度**非住宅物業差餉**，首兩季每戶每季上限 5,000 元，其後兩季每戶每季上限 2,000 元
- 寬免 2022/23 年度**商業登記費**
- 繼續減收非住宅用戶 75%**水費及排污費** 8 個月，每戶每月寬減額上限分別為 20,000 元及 12,500 元
- 延長豁免/寬減現行 34 類**政府收費** 12 個月
- 繼續寬減現時適用於政府處所合資格租戶、地政總署轄下合資格短期租約及豁免書 75%**租金及費用** 6 個月
- 試行推出「**出口信用擔保計劃**」，香港出口信用保險局會為保戶的出口融資作最高 70% 的信貸擔保，擔保額以 5,000 萬元為上限
- 增加中小企融資擔保計劃下的「**百分百擔保特惠貸款**」的最高貸款額上限至 900 萬元、延長最長還款期至 10 年，及將「預先批核還息不還本計劃」延長 6 個月
- 建議立法禁止業主對指定行業未能如期繳交租金的租戶，終止租約、服務或採取其他相關法律行動，措施為期 3 個月，並要求貸款人期間暫緩向業主追討和該商業處所相關的貸款

《財政預算案》亦公布推出第二輪**消費券計劃**，向每名合資格的 18 歲或以上香港永久性居民及新來港人士，分期發放總額 10,000 元的電子消費券。

### 2021/22 年度《財政預算案》

財政司司長在 2021 年 2 月 24 日發表的 2021/22 年度《財政預算案》中，公布一系列總值約 95 億元（約 12 億美元）的措施，協助企業應對當前的經濟困境，包括：

- 寬減 2020/21 課稅年度 100%**利得稅**，上限 10,000 元
- 寬減 2021/22 年度**非住宅物業差餉**，首兩季每戶每季上限 5,000 元，其後兩季每戶每季上限 2,000 元
- 寬免 2021/22 年度的**商業登記費**
- 繼續寬減非住宅用戶 75% 的**應繳水費及排污費** 8 個月，每戶每月寬減額上限分別為 20,000 元及 12,500 元
- 繼續寬減現時適用於政府物業合資格租戶、地政總署轄下合資格短期租約及豁免書的 75%**租金及費用** 6 個月

- 增加中小企融資擔保計劃下的**百分百擔保特惠貸款**的最高貸款額至 600 萬元、延長最長還款期至 8 年，及將「還息不還本」安排增至最長 18 個月

### **2020/21 年度《財政預算案》對商界的支援**

財政司司長在 2020 年 2 月 26 日發表的 2020/21 年度《財政預算案》中，推出約 1,200 億元（約 150 億美元）的逆周期措施，當中有關支持企業應對經濟逆境，以及減輕 2019 冠狀病毒病疫情影響的措施包括：

- 在**中小企融資擔保計劃**下，推出新的**信貸擔保產品**，由政府作 **100% 擔保**，為企業提供特惠低息貸款。合資格企業可於 2020 年 4 月 20 日起申請上限為 400 萬港元（約 51.3 萬美元）的 6 個月僱員薪酬和租金開支貸款額，還款期最長 3 年
- **寬減** 2019/20 課稅年度 **100% 利得稅**，上限 20,000 元
- **寬免** 2020/21 年度**非住宅物業差餉**，首兩季每戶每季上限 5,000 元，其後兩季每戶每季上限 1,500 元
- **寬免** 2020/21 年度**商業登記費**
- **寬免**由公司註冊處收取的公司周年**申報表登記費**（逾期登記除外），為期 2 年
- 補貼合資格的**非住宅電力用戶**額外 4 個月，每月 75%的**電費**開支，而每戶每月補貼上限為 5,000 元
- 減免**非住宅用戶**額外 4 個月，每月 75%的**應繳水費及排污費**，而每戶每月上限分別為 20,000 元及 12,500 元
- **向本地回收企業提供 6 個月的租金資助**
- 向政府物業、土地及環保園等合資格租戶提供額外 6 個月，每月 **50% 的租金寬免**
- 向短期地契條款豁免書的合資格持有人提供額外 6 個月，每月 **50% 的費用寬免**
- 向康樂及文化事務署（康文署）轄下文娛中心設施的租用者額外提供 6 個月，每月 **50% 的基本場租寬減**
- 向**郵輪公司**和郵輪碼頭商戶提供額外 6 個月的**收費及租金減免**

《財政預算案》中的多項一次性紓困措施，包括向 18 歲或以上的香港永久性居民發放 10,000 元，從而鼓勵市民消費，有助刺激本地經濟。

### **防疫抗疫基金**

政府於 2020 年 2 月 5 日宣布成立 100 億元防疫抗疫基金，並於 2 月 14 日宣布進一步增加基金金額，以紓緩企業和社區在對抗 2019 冠狀病毒病期間的負擔。於 2 月 21 日，立法會財務委員會通過向該基金注資 **300 億元（約 38.5 億美元）**，當中的 **169 億元**用作**撐企業和保就業**。相關的措施包括：

- 向每間持牌**旅行社**發放 80,000 元的一次性津貼
- 向每間合資格持牌**食肆和工廠食堂**發放 20 萬元的一次性津貼
- 向每間合資格的持牌**小食食肆、食物製造廠、烘製麵包餅食店、新鮮糧食店、燒味及滷味店**發放 80,000 元的一次性津貼
- 向每名合資格的**持牌小販**發放 5,000 元的一次性資助
- 向每間持牌**賓館**發放最高 80,000 元的津貼

- 預留 56 億元向每個**合資格零售商戶**提供**一次性資助**
- 預留 32.3 億元，為**運輸業界**提供全面、持續的財政支援
- 預留 10.2 億元，透過資助大型會議和展覽的參加者和主辦機構，以支援**會議展覽業**
- 撥款 1.5 億元，為藝術文化團體提供資助，以支援**藝術文化界**
- 預留 3.8 億元，寬免香港科學園、數碼港和工業邨的租戶，以及初創企業的 6 個月租金，以支援**創新及科技界**
- 政府提供約 9,000 萬元，向獲得僱員再培訓局委任的**培訓機構**提供財政援助

其中，「**會議展覽業資助計劃**」的期限三度延長至 2022 年 12 月 31 日。截至 2021 年 8 月底，已為 53 個展覽提供資助，涉及資助額約 1.22 億元。

此外，為支援建造業抵禦 2019 冠狀病毒病的影響，政府建議通過建造業議會，向業界持份者提供各種津貼，包括向**每所合資格的承建商、分判商和顧問**提供 50,000 元的補助金，支援他們加強衛生監控措施。政府於 2020 年 4 月 1 日宣布擴闊有關措施的受惠對象，進一步涵蓋從事地盤以外較小型工程的註冊建造業工人，以及專業學會／協會下**公司會員名單內的中小型工程顧問公司**。每名合資格工友可獲發 1,000 元；每間合資格的顧問公司可獲發 2,000 元補助金，預計讓額外約 24 萬名建造業工友及約 400 間中小型顧問公司受惠。

### **1,375 億元措施支援企業、保僱員就業**

政府在 2020 年 4 月 8 日公布一系列涉及 1,375 億元（176 億美元）的紓困措施，協助受疫情影響的企業及個人，主要措施包括：

- 800 億元「**保就業**」計劃，向合資格僱主提供工資補貼，上限為每名僱員每月 9,000 元（即 2019 年第 2 季的全港工資中位數 18,000 元的 5 成），為期 6 個月
- 動用 210 億元提供 16 個支援項目，為**特定行業提供援助**，包括餐飲、教育、客運、旅遊、建造等
- 優化**中小企融資擔保計劃**，估計額外開支約為 116.9 億元，額外信貸保證承擔額為 300 億元
- **減輕交通費負擔**，包括以 50:50 配對方式協助港鐵公司提供 20%車費折扣，及暫時放寬公共交通費用補貼計劃的補貼門檻
- **繳付稅款限期自動順延 3 個月**
- 延長項目完成期限及／或放寬**政府工程和非工程合約**的付款時間，以及延長土地契約中的建築規約期最多 6 個月

### **第三輪防疫抗疫紓緩措施**

政府在 2020 年 9 月 15 日宣布推出第三輪 240 億元（約 30.7 億美元）防疫抗疫紓緩措施，協助受疫情影響的企業和市民，以及提升香港的防疫抗疫能力，措施包括：

- 向直接受防疫抗疫措施影響或受疫情重創的行業提供資助，包括飲食業、旅遊業、航空及運輸業、體育界、

藝術文化界、教育界等

- 延長政府物業及短期租約的租金寬減或寬免 6 個月
- 延長豁免 27 類政府收費，並額外豁免 7 類政府收費，為期 1 年
- 延長非住宅用途水費及排污費的 75% 減免措施 4 個月
- 2020/21 年度第 3 和第 4 季非住宅物業單位的差餉寬減上限由每季 1,500 元增至 5,000 元
- 要求香港房屋委員會、香港房屋協會、香港機場管理局（機管局）、香港科學園和數碼港向非住宅租戶提供租金寬減，涉及金額約 10 億元
- 增加「中小企融資擔保計劃」下的百分百擔保特惠貸款的最高貸款額至不多於 500 萬元，及延長最長還款期至 5 年
- 推行資助計劃在食物環境衛生署（食環署）轄下公眾街市推廣非接觸式付款

### **向防疫抗疫基金進一步注資 64 億元**

政府在 2020 年 12 月 17 日宣布向防疫抗疫基金的新一輪注資，為受到進一步收緊社交距離措施和關閉表列處所影響的行業提供額外援助。12 月 21 日，立法會財務委員會通過向該基金注資 64 億元（約 8,150 萬美元）。相關的紓困措施包括：

- 向每間合資格餐飲處所提供不多於 50 萬元一次性資助
- 向每間美容院或按摩院提供不多於 10 萬元一次性津貼
- 向每名遊戲機中心營運者、遊樂場所牌照持有人、公眾娛樂場所牌照持有人、麻將／天九牌照持有人和每所健身中心及體育處所發放 10 萬元一次性津貼
- 向每間現有電影院提供一次性資助，資助額為每塊銀幕 10 萬元，每條院線最多可獲 300 萬元資助
- 向每間派對房間發放 40,000 元一次性津貼

行政長官在 2021 年 4 月 12 日宣布，政府將在防疫抗疫基金下特別發放多一期津貼，以支援 6 類已有一段較長時間未能營業的處所（即酒吧或酒館、浴室、派對房間、夜店或夜總會、麻雀天九耍樂處所及卡拉 OK 場所），涉及約 4 億元。

政府於 2020 年及 2021 年從「防疫抗疫基金」撥出共 132 億元，於公營及私營機構開設共約 60,000 個有時限的職位。

### **第五輪防疫抗疫基金措施**

政府於 2022 年 1 月 14 日宣布推出第五輪防疫抗疫基金措施，總承擔額約 35.7 億元（約 4.6 億美元）。相關的紓困措施包括：

- 向每間合資格餐飲處所提供不多於 25 萬元一次性資助；向每間須關閉整個持牌處所範圍的合資格餐飲處所額外獲發 25,000 元的一次性資助

- 向食環署街市熟食／小食攤檔承租人，及在公營屋邨持有小販牌照經營熟食業務的人士發放 25,000 元一次性資助
- 向在商場美食廣場中營運的每間合資格持牌食物製造廠發放最高 50,000 元一次性資助
- 向每個參與年宵市場的檔戶發放一次性特惠金；向每個參與 2022 漁農美食嘉年華的單位發放 5,000 元一次性特惠金
- 向每名商營浴室牌照持牌人、合資格遊戲機中心營運者、電競場地營運者、互聯網電腦服務中心營運者、遊樂場所牌照持牌人、麻將／天九牌照持有人、每所健身中心及體育處所發放 50,000 元一次性資助
- 向每名公眾娛樂場所牌照及臨時公眾娛樂場所牌照持有人分別提供 50,000 元及 10,000 元的一次性資助
- 向每間電影院提供不多於 150 萬元的一次性資助
- 向合資格會址持有人提供 50,000 元資助，以及向同時在會址內有經營卡拉 OK、夜總會或酒吧／酒館的合格證明書持有人按每項提供額外 25,000 元資助
- 向每間合資格的美容院或按摩院提供不多於 50,000 元一次性資助，連鎖美容院及按摩院可獲最多 150 萬元資助
- 向康文署直接僱用的康體活動工作人員、其他合資格的體育教練及人員、導師及講者提供特惠金；每名合資格的註冊體育教練提供一筆過 5,000 元補助
- 向每名社會福利署津助機構興趣班導師提供 5,000 元一次性補助金
- 向每間派對房間（包括出租遊樂船）發放 20,000 元一次性資助
- 向每個合資格的表演藝術團體提供 40,000 元一次性資助；合資格的個人藝術從業者及自由職業者發放每人 5,000 元的一次性資助；每間演出行業公司提供 50,000 元一次性資助
- 向每間旅行代理商發放最少 50,000 元津貼；向每名旅行代理商職員、主業為持證導遊或領隊的自由作業業者發放 7,500 元一次性津貼；以及向每名合資格旅遊服務巴士司機發放 3,350 元一次性津貼向香港國際機場的航空支援服務營運商提供不多於 800 萬元的一筆過補貼
- 向每輛持牌跨境巴士及跨境出租汽車的登記車主提供一筆過 30,000 元非實報實銷補貼；向每艘合資格跨境渡輪船隻營辦商提供一筆過 50 萬元非實報實銷補貼
- 向資助及非資助的幼兒中心提供一次性的特別津貼；每所幼稚園及私立日校發放不多於 80,000 元的一筆過津貼；每所提供非正規課程的私立學校提供一筆過 20,000 元的紓困津貼
- 向中、小學服務供應商或服務提供者提供一筆過紓困資助，涉及額外開支約 2.169 億元

### **第六輪防疫抗疫基金措施**

政府在 2022 年 1 月 27 日宣布推出第六輪防疫抗疫基金措施，支援受疫情和收緊社交距離措施影響的行業及人士。2 月 15 日，立法會財務委員會通過共 270 億元（約 34.6 億美元）的第六輪基金撥款申請。

第六輪基金涵蓋一共 48 項計劃，估計受支援對象將包括 67,000 個企業、40,000 輪交通工具的營運者和 750,000 名人士。[紓困措施](#)涵蓋 4 類，分別為：

- 為須關閉或經營受收緊社交距離措施大幅限制的行業提供援助，如餐飲處所、美容院、按摩院、健身中心和電影院、髮型屋及理髮店等
- 為受疫情重創和間接受收緊社交距離措施影響的行業提供援助，包括旅遊業、酒店、賓館、客運業、洗衣業、洗碗業、職業介紹所和本地漁農生產者等，以及一些指定項目包括元創坊、賽馬會創意藝術中心和藝術空間、香港科學園、創新園及數碼港的租戶
- 為受重創行業的從業員，以及一直為抗疫作出貢獻的前線人員提供支援，包括藝術文化及創意產業的自僱人士及自由工作者、導遊、領隊、文康體育導師和跨境貨車司機、在政府合約承辦商、私人樓宇和工商物業的前線清潔及保安人員、機場工作的特定群組前線員工和安老院及殘疾人士院舍員工
- 為短期／短暫失業人士提供支援，包括推出新一輪「創造職位計劃」，在公營及私營機構創造額外 30,000 個有時限性的職位

立法會財務委員會批准向「防疫抗疫基金」注資 430 億元，以推行「2022 保就業」計劃，向合資格僱主提供為期 3 個月的工資補貼。政府分別收到 176,000 名僱主及 119,000 名自僱人士的申請，預計整個計劃涉及約 390 億元補貼。

### **銀行業支援措施**

香港金融管理局（金管局）因應最新發展，於 2020 年 2 月 11 日召開「銀行業中小企貸款協調機制」特別電話會議，與業界商討如何加大力度支援中小企客戶。參與銀行提出的支援措施包括：

- 繼續主動向不同行業的中小企客戶提供延遲還款或貸款展期的安排，並進一步寬減各項收費，以減輕中小企現金流的壓力。其中部分銀行提供無抵押貸款產品予中小企應急，有助增加中小企的現金流，並設立特快審批通道，以處理貸款申請
- 出入口行業方面，銀行延長貿易融資還款期，以配合被疫情拖長的貿易周期，並容許客戶申請把貿易融資額度暫時轉為現金透支額度
- 運輸業方面，銀行已向部分受影響客戶，包括的士和小巴營運商，安排還息不還本或貸款展期

金管局與香港按揭證券保險有限公司（按揭保險公司）在 2020 年 4 月 3 日提出方案，以進一步紓緩中小企現金流壓力，包括：

- 推出一系列措施增加銀行體系流動性，及鼓勵銀行靈活運用流動資金支援借貸及其他業務
- 下調銀行現有監管儲備水平一半，釋放超過 2,000 億元的借貸空間，提高銀行資產負債表應對未來貸款需求的彈性
- 向銀行提出給予合資格中小企客戶自動或無須申請的貸款展期或延遲還本安排
- 就近期有從事進出口及製造業的中小企因貨運延期導致資金周轉出現困難，銀行表示會積極容許客戶再次延長貿易融資還款期及讓更多客戶申請把貿易融資額度暫時轉為現金透支額度，令客戶可以更靈活調配資金

金管局聯同「銀行業中小企貸款協調機制」在 2020 年 4 月 17 日宣布推出「預先批核還息不還本」計劃予合資格企業客戶，估計可涵蓋全港銀行 8 成以上的企業借款人。企業毋須遞交申請，只需在接獲銀行通知為合資格客戶 14 天內聯絡銀行，確認貸款延期細節。

### 機場同業支援措施

機管局於 2020 年 2 月推出紓緩措施，包括減租、降低或豁免收費等，以協助業界減低因疫情而引致的業務營運上的壓力。連同前一輪於 2019 年 9 月推出的紓緩措施，總額約 16 億元（約 2.05 億美元）。

政府於 2020 年 3 月 23 日聯同機管局推出 10 億元（約 1.28 億美元）的紓緩措施協助航空業界。當中 6.7 億元（約 8,600 萬美元）是政府向機管局豁免徵收 2019/20 年度的航空交通管制費，其餘 3.3 億元（約 4,200 萬美元）為機管局的資助，惠及超過 400 間公司。措施包括：

- **全數豁免**於機場長期間置客機的停泊費及機橋費，為期 5 個月
- **寬減客機着陸費** 40%，為期 4 個月
- 寬減停機坪服務、維修及禁區車輛相關費用，為期 4 個月
- 全數寬免客運大樓商用櫃檯特許經營費、業務特許經營牌照費及跨境交通營運商需繳交的費用，為期 4 個月
- 寬減客運大樓內的辦公室、貴賓室的租金和航空後勤服務的特許經營費 10%至 50%不等，分別為期 3 至 4 個月
- 支付定額租金的**機場商舖及食肆** 3 月至 5 月的租金將合共**減免** 70%，6 月則減 50%
- 預留 5,000 萬元（640 萬美元）作**培訓津貼**，支援放無薪假期的機場員工，**鼓勵他們提升技能**

機管局在 2020 年 4 月 8 日宣布第四輪多達 20 億元（2.56 億美元）的紓緩措施，進一步支援航空公司及航空輔助服務營運商，協助緩和其流動資金壓力。機管局將向 4 家本地航空公司預先購買約 50 萬張機票和向在香港國際機場的地勤輔助服務營運商提出，營運商可向機管局出售其地勤服務設備。

機管局向航空業界提供寬免或扣減各類費用的措施會延續至 2022 年 11 月底。機管局亦繼續向零售商及食肆租戶提供租金紓緩措施。

（更新日期：2022 年 11 月 4 日）

2022 年 11 月