

香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030年）

概况

在国家「十五五」规划开局之年，香港特别行政区首次制定五年规划，主动对接国家发展战略，更好融入和服务国家发展大局。《香港特别行政区经济和社会发展第一个五年规划（2026-2030年）》（香港五年规划）立足香港实况，订下香港中长期发展战略，是前瞻性、策略性和方向性的指导文件。透过五年规划，发展方向将更加清晰，资源配置更加有效，社会预期更加稳定，市民福祉和各地投资者利益得到更充分的保障。香港将持续为以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

香港五年规划

七个理念

- 坚持「一国两制」方针
- 坚持民生为本
- 坚持行政主导
- 坚持改革创新
- 坚持「有效市场」和「有为政府」相结合
- 坚持统筹发展和安全
- 坚持规划务实有为

五个主要目标

- 经济发展取得新突破
- 国际竞争力和影响力持续提升
- 北部都会区建设加速提效
- 民生福祉显著改善
- 融入和服务国家发展大局取得重大进展

六大范畴

建设一个更开放、更包容、更自由、更繁荣、更安全的香港。

1. **强化四大中心、人才集聚高地建设**：全力推进「四中心、一高地」的建设，进一步提升香港竞争力，推动香港经济持续发展。

- **巩固提升国际金融中心地位**
 - 彰显香港**国际金融中心**的国际定位，以开放的金融市场吸引全球资金、人才和财金企业汇聚香港。

- 强化香港作为**全球离岸人民币业务枢纽**的功能，包括优化人民币业务资金安排；扩阔离岸人民币市场的产品供应，积极推动人民币的计价、结算、投资功能；支持企业在跨境经贸业务上更广泛使用人民币等。
- 巩固香港全球领先**跨境财富管理中心**地位，为全球主权基金、家族办公室在香港发展提供优质服务，强化香港作为国际资产和财富管理中心的功能。
- 强化**国际风险管理中心**功能，深化与内地及海外市场监管合作，并推动传统保险与非传统风险管理工具协同发展。
- 优化**股票及债券市场制度设计和产品生态**，包括加强上市制度竞争力；提升证券市场基建营运效率；持续稳步推进「互联互通」机制优化扩容；加快债务工具中央结算系统商业化、国际化、现代化等。
- 以黄金为切入点，构建**大宗商品交易生态圈**，包括推动黄金交易相关清算系统、仓储、供给和基础设施建设协同发展；推动离岸人民币大宗商品交易创新突破等。
- **推进「金融+」**，以**金融服务实体经济**，涵盖科技创新、贸易、绿色发展、知识产权、航运，以及民生等范畴，引导资金为科技创新及实体经济发展提供坚实支撑。

➤ **巩固提升国际航运中心和航空枢纽地位**

- 稳箱量、增价值、强协同，从「吨位大港」向「**价值港**」**转型升级**，推进航运业数字智能化、绿色转型；深化与内地及国际航运港口合作，推进港口高质量协同发展。
- 构建**高增值海运服务生态圈**，革新香港船舶注册制度；发挥香港在海运服务业的优势，带动高增值海运服务业群升级发展。
- **深度参与国家航空网络发展**，完善粤港澳大湾区多式联运网络，积极融入国家「一圈六廊五通道」；持续开拓新航线，增加共建「一带一路」国家民航伙伴。
- 打造**新型航空产业生态圈**。构建飞机部件处理及交易产业生态系统；香港国际机场出发航班2030年实现1%-3%的可持续航空燃料使用比例；打造低空创新应用亚太区枢纽。

➤ **巩固提升国际贸易中心地位**

- 坚持奉行**自由贸易、维持零关税**，支持以规则为本的**多边贸易制度**。
- 构建**高增值供应链服务中心**，善用「内地企业出海专班」，助力内地企业发展国际市场并参与全球产业链、供应链和价值链。
- 持续推进《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）全面升级，继续争取进一步扩大内地市场准入和开放领域。

➤ **建设国际创新科技中心，打造国际高端人才集聚高地**

- 全速构建「**三大创科园区，五大研发机构**」创科新格局。透过建设河套深港科技创新合作区香港园区和新田科技城、科学园、数码港，形成香港「北中南」三大创科园区发展格局。
- 推进建设五大研发机构，即香港生产力促进局、香港应用科技研究院、香港微电子研究院、香港人工智能研究院及生命健康研究院。用好**全国重点实验室及InnoHK平台「双基地」**，充分发挥大学基础科研优势，深化创科体制改革。
- **河套深港科技创新合作区香港园区和新田科技城形成上、中、下游协同发展**，构建涵盖研发、转化、中试、量产的全链条产业生态圈。

- 推进**新型工业化**，促进传统产业利用创科升级转型；壮大具策略价值的新兴产业（包括**航天经济、海洋经济**等）；前瞻布局未来产业（例如量子科技、具身智能等）。
- 全面推动「**人工智能+**」，采取「AI产业化、产业AI化」的发展路向，促进AI与不同领域及行业的深度融合。
- 加快建设**国际医疗创新枢纽**，全面深化**药械监管改革**，建设国际药械权威机构，分阶段实现「第一层审批」，确立自主审评能力，加快创新药械审批临床应用；建设完善的**临床试验基础设施**及数码化平台，全面落实港深两地临床试验资源对接。
- **一体化推进教育、科技、人才发展**，提升自主培养、吸引集聚高层次人才的能力，打造「留学香港」品牌。

2. 发挥国际化优势 全面强化国际竞争力：推动香港服务业向高端高增值方向转型升级，汇聚全球创新资源、专业人才和高端要素，强化产业融合发展。

➤ **深化国际法律及解决争议服务中心建设**

- 善用香港实行普通法的独特优势，打造香港成为**高端法治人才集聚高地**。
- 强化粤港澳大湾区法治保障方面的**规则衔接、机制对接**。
- 支持与配合国际调解院发挥更大作用，巩固香港**全球调解之都**地位。

➤ **发展区域知识产权贸易中心**

- 健全与国际规则相衔接的**知识产权保护机制**。
- **深化改革专利制度**以促进创新发展，使专利制度更有效地支持科研成果保护、技术转化、商品化，以及产业化发展。
- 构建蓬勃发展和完善的**知识产权贸易生态圈**，探索知识产权融资模式，为创科、文创等知识产权密集产业引进资金。

➤ **建设中外文化艺术交流中心**

- 发展**多元文艺创意产业**，完善可持续的产业生态圈。
- 发展**体育普及化、精英化、盛事化、专业化、产业化**。
- **深化文体旅协同发展**，丰富高品质旅游产品供应，健全基础配套设施。
- 打造「**一程多站**」示范核心区，促进访港旅客进一步延伸行程至粤港澳大湾区及其他省市。

3. 深化粤港澳大湾区建设 搭建全球合作网络：粤港澳大湾区是国家新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。香港会参与粤港澳大湾区建设成为具有全球影响力的国际一流湾区，透过「**高端研发—先进制造—现代服务**」，打造粤港澳大湾区创科生态产业链。

➤ **推进基础设施「硬联通」**

- 推展**跨境铁路项目**，构建「轨道上的粤港澳大湾区」。
- 推动**算力基础设施互联互通**，加快布局超大规模智算集群。

➤ **深化规则衔接、机制对接「软联通」**

- 促进粤港澳大湾区**专业资格互认**。
- 对接「**健康湾区**」建设，深化**医疗卫生合作**，推动医疗服务衔接和规则对接。

- 探索优化资本市场**互联互通机制**，完善跨境民生金融服务。
- 便利**要素跨境流动**，促进人流、物流、资金流及数据流。

➤ **实现粤港澳三地居民「心联通」**

- 加强香港高等院校与粤港澳大湾区其他城市合作，提升粤港联合**人才培养和交流**。
- 拓展**青年在粤港澳大湾区发展事业**的空间。
- 优化**跨境养老服务衔接**，持续扩大广东院舍照顾服务计划。
- 推动生态文明建设，提升粤港澳大湾区生物多样性，共建国际一流**美丽湾区**。
- 推动**文体旅融合发展**，打造人文湾区。

➤ **推进粤港澳大湾区重大合作平台建设**

- 继续积极参与深圳前海、广州南沙、珠海横琴、深港河套各重大合作平台，推进互利共赢。

➤ **搭建全球合作网络**

- 深化与内地区域的**联动协作**。
- 深化**国际交往合作**，积极参与国际组织事务，推广中国标准。
- 深度参与高质量**共建「一带一路」**。

4. **加快北部都会区建设 引领空间格局优化**：以大学城、科技、产业及宜居宜业宜游为建设北部都会区目标，构建幸福、活力、创新的北部都会区。

➤ **以城区概念建设大学城，结合教育、科技、产业、人才和城市建设五个元素，以「一城五元素」作大学城发展布局，实现教育、科技、人才一体化发展。**

- 北部都会区共建三个大学城（新田、洪水桥、打鼓岭），均以「一城五元素」作布局，各有功能定位。
- 每个大学城内包含校园区、科技区、产业区和生活社区，**汇聚人才发展**。三个大学城内300公顷校园区教育设施，将串联毗邻重点产业用地、特色保育地区、康体文艺设施和周边社区，**总面积扩容至逾1,000公顷**。
- **新田大学城**会以医学、生命健康科技、人工智能、机械人、微电子和新兴产业发展作定位，并启动建设香港科技大学医学院及综合医教研医院。
- **洪水桥大学城**以智能制造应用型专上教育及国际化人才培育中心作定位，于2026年启动其校园区用地的分配工作，2027至2028年专上院校率先进驻。
- **打鼓岭大学城**会融入艺术和蓝绿发展元素，并预留战略发展空间作未来发展需要，由2030年开始陆续产出用地，支持新兴产业、先进制造业、传统产业及新型工业的发展。

➤ **以科技引领「产、学、研」协同创新体系**

- 加快河套深港**科技创新合作区「一河两岸、一区两园」**开发建设，加强港深两个园区在空间布局、规划衔接、设施互联等方面协同对接，**促进要素安全高效便捷流动**。
- 推进**多元化产业发展平台**，包括新田科技城、沙岭数据园区、洪水桥产业园、洪水桥「现代物流圈」、流浮山数码科技枢纽、元朗南先进制造业产业园，以及建设打鼓岭新发展区成为新兴产业基地等。

➤ **多元开发宜居宜业宜游大都会**

- 2026-27至2030-31年度产出约900公顷「熟地」。土地可以提供**超过七万个房屋单位**，及100万平方米经济楼面面积。
- 订立《北部都会区发展条例》及其附属法例，全链条「拆墙松绑」，加速北部都会区发展和引进产业。
- 在「八纵八横」基建布局下，加快推进与北部都会区相关的重要铁路及道路项目，包括北环线支线、港深西部铁路香港段、北都公路（新田段）和十一号干线南端的青龙大桥等。东铁线古洞站和屯马线洪水桥站分别于2027年及2030年启用。

5. 切实提升民生福祉 完善民生保障体系：提升民生福祉是政府施政的最终目标。积极应对人口结构转变带来的高龄化和生育率下降等挑战，持续完善各民生相关政策范畴。

➤ **强化面向未来的教育规划 发展优质教育**

- 全面推展人工智能稳步融入「学、教、评」各方面，从课程发展提升学生科技向善和人文关怀精神。
- 推动数字教育，强化学生的数理科技学习；为教师创造更多空间培育儿童的创新能力；优化教材编写和与课本评审机制。
- 培养爱国爱港、具世界视野的下一代。
- 培育多元技能人才，推动职业专才教育高质量发展。

➤ **促进青年、妇女、家庭及和谐社会发展**

- 开拓青年发展空间，支持青年交流、实习、就业和创业。
- 赋能妇女发挥潜力，推动妇女事业迈向高质量发展。
- 加强家教家风建设，推广良好家庭价值观。
- 鼓励香港各宗教继续推进社会和谐共融。
- 促进乡郊社群的沟通和发展。
- 加强对少数族裔人士适切支援。

➤ **深化医疗卫生体系改革**

- 构建可持续发展的基层医疗治理体系，建立跨专业、以实证为本、协调连贯的服务和转介标准。设立法定基层医疗服务提供者名册，完善公私营家庭医生体系协同发展。五年内令受惠于地区康健中心的累计人数达100万。持续增加投放于基层医疗健康计划的资源，预计至2030-31年度较现时水平增加约三成。
- 深化公营医疗服务资助架构改革，全面加强对「贫、急、重、危」病人的保障，提升医疗系统可持续性。在政府整体承担不减和资助可持续性的原则下，持续推行医疗服务改革。
- 推动医疗设施基建发展，完善「第一个医院发展计划」下的工程项目，令医院管理局辖下公立医院病床数目在2031年增加至约35,000张，手术室增加至约360间。
- 强化疾控体系与智慧防疫，巩固传染病「防控前哨」角色，建设「综合疫情管理系统」。

➤ **竭力解决房屋问题**

- 有序取缔劣质劏房，推展落实简朴房制度，目标在2030年内基本解决住宅大厦内的劣质劏房问题。

- 提速提效大力**增加公营房屋供应**，2026-27至2030-31年度，连同「简约公屋」，总体公营房屋建屋量将达约196,000个单位。「公屋综合轮候时间」预期2030-31年度进一步下降至四年以下。
- 持续优化**置业阶梯**，增加资助出售单位供应，优化出售及转让安排，协助青年、公屋居民及不同收入阶层市民置业。
- 市区重建局未来五年将投放不少于约400亿元推动**旧区更新**。

➤ **精准帮扶 健全保障**

- 由「被动回应」走向「**主动识别、精准帮扶**」，利用数据指引主动施援，研究建设「社会福利数据分享平台」，并推动「**政、商、民**」三方携手扶贫模式制度化。
- **持续完善儿童保护制度**，守护儿童福祉。
- **提升长者照顾服务容量**，促进老有所养。
- 推动长者参与社会事务，促进**长者融入社区**，进一步优化**跨境养老**配套措施，提供更多选择和便利。
- 精准支援**残疾人士及其照顾者**，建设伤健共融共进的社会。
- 创新科技赋能**就业服务**，保障雇佣权益，**促进劳资和谐**。

➤ **落实绿色转型 加强生态保护**

- 推动**能源结构持续优化**，逐步增加使用零碳能源，强化能源安全，**维持电价稳定**。
- 推动**绿色运输**，为在2050年前实现车辆零排放创造条件。
- 2035年前实现**都市固体废物「零废堆填」**，完善资源回收和转废为能系统，推动「转废为材」。
- 发展绿色技术及新能源以**积极减碳**，建立「内联外通」的绿氢及低碳氢标准及认证制度。
- **加强保护野生动植物与濒危物种**，扩大与内地相关省市生态保育合作。

6. **统筹发展和安全 提升公共治理效能**：安全是发展的前提，发展是安全的保障。推动城市安全治理向事前防御转型，增强经济和城市韧性；以改革思维引领各项工作，释放发展活力。

➤ **维护国家安全**

- 以总体国家安全观为指引，持续完善特区维护国家安全的**顶层设计、法律制度和执行机制**。
- 坚持**有法必依、执法必严、违法必究**，强化国家安全教育。

➤ **强化城市治理 提升防灾减灾救灾能力**

- **研究建设「AI城市大脑」综合城市管理系统**，连结各部门城市管理数据，透过人工智能、大数据、物联网等高新科技，**实时联动跨部门数据共享和智慧分析**，实现对城市管理和运行状态的实时感知、风险预警、即时预测、协同处理，增强城市韧性。
- **全面提升消防安全治理效能**，落实消防安全风险隐患排查整治和责任追究机制；完善重大火灾事故应对策略；修订《消防条例》，提升阻吓性及执法效能。
- **全面提升楼宇安全治理**，革新楼复修策略，提升对业主的支援；深化大厦管理改革，有序推广「**联厦联管**」模式，鼓励智慧管理方案创新落地，构建智慧社区网络。
- **加强防洪排涝、海岸管理及斜坡安全管理**，提升排水与调蓄能力，优化排水网络与社区防洪设施的协同布局；研发人工智能模型，建设智慧水浸预测及预警系统；持续全方位管控斜坡安全。

➤ **打造高效政府 公共行政数字智能化**

- 完善**公务员培训管理制度**，深化「以民为本」意识；优化公务员表现评核机制，推动制度更奖罚分明。
- 加快**公共行政数字智能化**，提高公共管理效能，包括善用科技提升执法部门效率；透过数据分析加强侦测及打击滥用公屋行为等。
- **数智赋能流程整合**，推动更多政务流程采取「数字优先」原则，扩展「智方便」及「数码企业身份」平台的数码身分及「一站式」电子服务功能。

➤ **强化地区治理体系：完善高层统筹机制**

- 地区治理领导委员会和地区治理专组全方位统筹各政策局及相关部门主动、高效解决地区治理难题。加强民政事务专员的履职能力，提升其统筹、协调、执行能力。
- 健全地区治理机制，提升地区治理效能。**深化地区治理「三驾马车」协作联动**，达致「民有所呼，我有所应」。

强化五年规划实施保障机制

建立「五年规划统领、年度施政落实、财政预算支持、年度述职汇报」机制，厘定分工，务实推进。

- 行政长官的年度《施政报告》为落实五年规划订定**年度工作方案**。因应国际环境、经济预期和动态，调整每年部署，制定工作指标，落实蓝图，并阐述年度施政重点、重大工程和基建项目。
- 《财政预算案》为执行五年规划及年度《施政报告》提供**坚实的资源支持**。
- 行政长官每年向国家主席和中央政府述职时，**报告五年规划实施情况**。
- 定期对五年规划实施情况进行**监测、评估、考核**，根据实际情况进行中期调整。

（更新日期：2026 年 10 月 12 日）

2026 年 10 月