

香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030年）

概況

在國家「十五五」規劃開局之年，香港特別行政區首次制定五年規劃，主動對接國家發展戰略，更好融入和服務國家發展大局。《香港特別行政區經濟和社會發展第一個五年規劃（2026-2030年）》（香港五年規劃）立足香港實況，訂下香港中長期發展戰略，是前瞻性、策略性和方向性的指導文件。透過五年規劃，發展方向將更加清晰，資源配置更加有效，社會預期更加穩定，市民福祉和各地投資者利益得到更充分的保障。香港將持續為以中國式現代化推進強國建設、民族復興偉業作出更大貢獻。

香港五年規劃

七個理念

- 堅持「一國兩制」方針
- 堅持民生為本
- 堅持行政主導
- 堅持改革創新
- 堅持「有效市場」和「有為政府」相結合
- 堅持統籌發展和安全
- 堅持規劃務實有為

五個主要目標

- 經濟發展取得新突破
- 國際競爭力和影響力持續提升
- 北部都會區建設加速提效
- 民生福祉顯著改善
- 融入和服務國家發展大局取得重大進展

六大範疇

建設一個更開放、更包容、更自由、更繁榮、更安全的香港。

1. **強化四大中心、人才集聚高地建設**：全力推進「四中心、一高地」的建設，進一步提升香港競爭力，推動香港經濟持續發展。

- **鞏固提升國際金融中心地位**
 - 彰顯香港**國際金融中心**的國際定位，以開放的金融市場吸引全球資金、人才和財金企業匯聚香港。

- 強化香港作為**全球離岸人民幣業務樞紐**的功能，包括優化人民幣業務資金安排；擴闊離岸人民幣市場的產品供應，積極推動人民幣的計價、結算、投資功能；支持企業在跨境經貿業務上更廣泛使用人民幣等。
- 鞏固香港全球領先**跨境財富管理中心**地位，為全球主權基金、家族辦公室在香港發展提供優質服務，強化香港作為國際資產和財富管理中心的功能。
- 強化**國際風險管理中心**功能，深化與內地及海外市場監管合作，並推動傳統保險與非傳統風險管理工具協同發展。
- 優化**股票及債券市場制度設計和產品生態**，包括加強上市制度競爭力；提升證券市場基建營運效率；持續穩步推進「互聯互通」機制優化擴容；加快債務工具中央結算系統商業化、國際化、現代化等。
- 以黃金為切入點，構建**大宗商品交易生態圈**，包括推動黃金交易相關清算系統、倉儲、供給和基礎建設協同發展；推動離岸人民幣大宗商品交易創新突破等。
- 推進「**金融+**」，以**金融服務實體經濟**，涵蓋科技創新、貿易、綠色發展、知識產權、航運，以及民生等範疇，引導資金為科技創新及實體經濟發展提供堅實支撐。

➤ **鞏固提升國際航運中心和航空樞紐地位**

- 穩箱量、增價值、強協同，從「噸位大港」向「**價值港**」轉型升級，推進航運業數字智能化、綠色轉型；深化與內地及國際航運港口合作，推進港口高質量協同發展。
- 構建**高增值海運服務生態圈**，革新香港船舶註冊制度；發揮香港在海運服務業的優勢，帶動高增值海運服務業群升級發展。
- **深度參與國家航空網絡發展**，完善粵港澳大灣區多式聯運網絡，積極融入國家「一圈六廊五通道」；持續開拓新航線，增加共建「一帶一路」國家民航伙伴。
- 打造**新型航空產業生態圈**。構建飛機部件處理及交易產業生態系統；香港國際機場出發航班2030年實現1%-3%的可持續航空燃料使用比例；打造低空創新應用亞太區樞紐。

➤ **鞏固提升國際貿易中心地位**

- 堅持奉行**自由貿易、維持零關稅**，支持以規則為本的**多邊貿易制度**。
- 構建**高增值供應鏈服務中心**，善用「內地企業出海專班」，助力內地企業發展國際市場並參與全球產業鏈、供應鏈和價值鏈。
- 持續推進《**內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排**》（CEPA）全面升級，繼續爭取進一步擴大內地市場准入和開放領域。

➤ **建設國際創新科技中心，打造國際高端人才集聚高地**

- 全速構建「**三大創科園區，五大研發機構**」創科新格局。透過建設河套深港科技創新合作區香港園區和新田科技城、科學園、數碼港，形成香港「北中南」三大創科園區發展格局。
- 推進建設**五大研發機構**，即香港生產力促進局、香港應用科技研究院、香港微電子研發院、香港人工智能研發院及生命健康研發院。用好**全國重點實驗室及InnoHK平台「雙基地」**，充分發揮大學基礎科研優勢，深化創科體制改革。
- **河套深港科技創新合作區香港園區和新田科技城**形成上、中、下游協同發展，構建涵蓋研發、轉化、中試、量產的全鏈條產業生態圈。

- 推進**新型工業化**，促進傳統產業利用創科升級轉型；壯大具策略價值的新興產業（包括**航天經濟、海洋經濟**等）；前瞻布局未來產業（例如量子科技、具身智能等）。
- 全面推動「**人工智能+**」，採取「**AI產業化、產業AI化**」的發展路向，促進AI與不同領域及行業的深度融合。
- 加快建設**國際醫療創新樞紐**，全面深化**藥械監管改革**，建設國際藥械權威機構，分階段實現「第一層審批」，確立自主審評能力，加快創新藥械審批臨床應用；建設完善的**臨床試驗基礎設施**及數碼化平台，全面落實港深兩地臨床試驗資源對接。
- **一體化推進教育、科技、人才發展**，提升自主培養、吸引集聚高層次人才的能力，打造「**留學香港**」品牌。

2. 發揮國際化優勢 全面強化國際競爭力：推動香港服務業向高端高增值方向轉型升級，匯聚全球創新資源、專業人才和高端要素，強化產業融合發展。

➤ **深化國際法律及解決爭議服務中心建設**

- 善用香港實行普通法的獨特優勢，打造香港成為**高端法治人才集聚高地**。
- 強化粵港澳大灣區法治保障方面的**規則銜接、機制對接**。
- 支持與配合國際調解院發揮更大作用，鞏固香港**全球調解之都**地位。

➤ **發展區域知識產權貿易中心**

- 健全與國際規則相銜接的**知識產權保護機制**。
- **深化改革專利制度**以促進創新發展，使專利制度更有效地支持科研成果保護、技術轉化、商品化，以及產業化發展。
- 構建蓬勃發展和完善的**知識產權貿易生態圈**，探索知識產權融資模式，為創科、文創等知識產權密集產業引進資金。

➤ **建設中外文化藝術交流中心**

- 發展**多元文藝創意產業**，完善可持續的產業生態圈。
- 發展**體育普及化、精英化、盛事化、專業化、產業化**。
- **深化文體旅協同發展**，豐富高品質旅遊產品供應，健全基礎配套設施。
- 打造「**一程多站**」**示範核心區**，促進訪港旅客進一步延伸行程至粵港澳大灣區及其他省市。

3. 深化粵港澳大灣區建設 搭建全球合作網絡：粵港澳大灣區是國家新發展格局的戰略支點、高質量發展的示範地、中國式現代化的引領地。香港會參與粵港澳大灣區建設成為具有全球影響力的國際一流灣區，透過「**高端研發—先進製造—現代服務**」，打造粵港澳大灣區創科生態產業鏈。

➤ **推進基礎設施「硬聯通」**

- 推展**跨境鐵路項目**，構建「**軌道上的粵港澳大灣區**」。
- 推動**算力基礎設施互聯互通**，加快布局超大規模智算集群。

➤ **深化規則銜接、機制對接「軟聯通」**

- 促進粵港澳大灣區**專業資格互認**。
- 對接「**健康灣區**」建設，深化**醫療衛生合作**，推動醫療服務銜接和規則對接。

- 探索**優化資本市場互聯互通機制**，完善跨境民生金融服務。
- 便利**要素跨境流動**，促進人流、物流、資金流及數據流。

➤ **實現粵港澳三地居民「心聯通」**

- 加強香港高等院校與粵港澳大灣區其他城市合作，提升粵港聯合**人才培養和交流**。
- 拓展**青年**在粵港澳大灣區**發展事業**的空間。
- 優化**跨境養老服務銜接**，持續擴大廣東院舍照顧服務計劃。
- 推動**生態文明建設**，提升粵港澳大灣區生物多樣性，共建國際一流**美麗灣區**。
- 推動**文體旅融合發展**，打造人文灣區。

➤ **推進粵港澳大灣區重大合作平台建設**

- 繼續積極參與**深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴、深港河套**各重大合作平台，推進互利共贏。

➤ **搭建全球合作網絡**

- 深化與**內地區域**的聯動協作。
- 深化**國際交往合作**，積極參與國際組織事務，推廣中國標準。
- 深度參與高質量**共建「一帶一路」**。

4. 加快北部都會區建設 引領空間格局優化：以大學城、科技、產業及宜居宜業宜遊為建設北部都會區目標，構建幸福、活力、創新的北部都會區。

➤ **以城區概念建設大學城，結合教育、科技、產業、人才和城市建設五個元素，以「一城五元素」作大學城發展布局，實現教育、科技、人才一體化發展。**

- 北部都會區**共建三個大學城（新田、洪水橋、打鼓嶺）**，均以「一城五元素」作布局，各有功能定位。
- **每個大學城內包含校園區、科技區、產業區和生活社區，匯聚人才發展。**三個大學城內300公頃校園區教育設施，將串聯毗鄰重點產業用地、特色保育地區、康體文藝設施和周邊社區，**總面積擴容至逾1,000公頃。**
- **新田大學城**會以醫學、生命健康科技、人工智能、機械人、微電子和新興產業發展作定位，並啟動建設香港科技大學醫學院及綜合醫教研醫院。
- **洪水橋大學城**以智能製造應用型專上教育及國際化人才培育中心作定位，於2026年啟動其校園區用地的分配工作，2027至2028年專上院校率先進駐。
- **打鼓嶺大學城**會融入藝術和藍綠發展元素，並預留戰略發展空間作未來發展需要，由2030年開始陸續產出用地，支持新興產業、先進建造業、傳統產業及新型工業的發展。

➤ **以科技引領「產、學、研」協同創新體系**

- 加快**河套深港科技創新合作區「一河兩岸、一區兩園」**開發建設，加強港深兩個園區在空間布局、規劃銜接、設施互聯等方面協同對接，**促進要素安全高效便捷流動。**
- 推進**多元化產業發展平台**，包括新田科技城、沙嶺數據園區、洪水橋產業園、洪水橋「現代物流圈」、流浮山數碼科技樞紐、元朗南先進建造業產業園，以及建設打鼓嶺新發展區成為新興產業基地等。

➤ **多元開發宜居宜業宜遊大都會**

- 2026-27至2030-31年度產出約900公頃「熟地」。土地可以提供**超過七萬個房屋單位**，及100萬平方米經濟樓面面積。
- 訂立《**北部都會區發展條例**》及其附屬法例，全鏈條「拆牆鬆綁」，加速北部都會區發展和引進產業。
- 在「**八縱八橫**」基建布局下，加快推進與北部都會區相關的重要鐵路及道路項目，包括北環線支線、港深西部鐵路香港段、北都公路（新田段）和十一號幹線南端的青龍大橋等。東鐵線古洞站和屯馬線洪水橋站分別於2027年及2030年啟用。

5. 切實提升民生福祉 完善民生保障體系：提升民生福祉是政府施政的最終目標。積極應對人口結構轉變帶來的高齡化和生育率下降等挑戰，持續完善各民生相關政策範疇。

➤ **強化面向未來的教育規劃 發展優質教育**

- 全面推展人工智能穩步融入「學、教、評」各方面，從課程發展提升學生科技向善和人文關懷精神。
- **推動數字教育**，強化學生的數理科技學習；為教師創造更多空間培育兒童的創新能力；優化教材編寫和與課本評審機制。
- 培養愛國愛港、具世界視野的下一代。
- 培育多元技能人才，推動職業專才教育高質量發展。

➤ **促進青年、婦女、家庭及和諧社會發展**

- **開拓青年發展空間**，支持青年交流、實習、就業和創業。
- **賦能婦女發揮潛力**，推動婦女事業邁向高質量發展。
- **加強家教家風建設**，推廣良好家庭價值觀。
- 鼓勵香港各宗教繼續推進社會和諧共融。
- 促進鄉郊社群的溝通和發展。
- 加強對少數族裔人士適切支援。

➤ **深化醫療衛生體系改革**

- **構建可持續發展的基層醫療治理體系**，建立跨專業、以實證為本、協調連貫的服務和轉介標準。設立法定基層醫療服務提供者名冊，完善公私營家庭醫生體系協同發展。五年內令受惠於地區康健中心的累計人數達100萬。持續增加投放於基層醫療健康計劃的資源，預計至2030-31年度較現時水平增加約三成。
- **深化公營醫療服務資助架構改革**，全面加強對「貧、急、重、危」病人的保障，提升醫療系統可持續性。在政府整體承擔不減和資助可持續性的原則下，持續推行醫療服務改革。
- **推動醫療設施基建發展**，完善「第一個醫院發展計劃」下的工程項目，令醫院管理局轄下公立醫院病床數目在2031年增加至約35,000張，手術室增加至約360間。
- **強化疾控體系與智慧防疫**，鞏固傳染病「防控前哨」角色，建設「綜合疫情管理系統」。

➤ **竭力解決房屋問題**

- **有序取締劣質劏房**，推展落實簡樸房制度，目標在2030年內基本解決住宅大廈內的劣質劏房問題。

- 提速提效大力**增加公營房屋供應**，2026-27至2030-31年度，連同「簡約公屋」，總體公營房屋建屋量將達約196,000個單位。「公屋綜合輪候時間」預期2030-31年度進一步下降至四年以下。
- 持續優化**置業階梯**，增加資助出售單位供應，優化出售及轉讓安排，協助青年、公屋居民及不同收入階層市民置業。
- 市區重建局未來五年將投放不少於約400億元推動**舊區更新**。

➤ **精準幫扶 健全保障**

- 由「被動回應」走向「**主動識別、精準幫扶**」，利用數據指引主動施援，研究建設「社會福利數據分享平台」，並推動「政、商、民」三方攜手扶貧模式制度化。
- **持續完善兒童保護制度**，守護兒童福祉。
- **提升長者照顧服務容量**，促進老有所養。
- 推動長者參與社會事務，促進**長者融入社區**，進一步優化**跨境養老**配套措施，提供更多選擇和便利。
- 精準支援**殘疾人士及其照顧者**，建設傷健共融共進的社會。
- 創新科技賦能**就業服務**，保障僱傭權益，**促進勞資和諧**。

➤ **落實綠色轉型 加強生態保護**

- 推動**能源結構持續優化**，逐步增加使用零碳能源，強化能源安全，**維持電價穩定**。
- 推動**綠色運輸**，為在2050年前實現車輛零排放創造條件。
- 2035年前實現**都市固體廢物「零廢堆填」**，完善資源回收和轉廢為能系統，推動「轉廢為材」。
- 發展綠色技術及新能源以**積極減碳**，建立「內聯外通」的綠氫及低碳氫標準及認證制度。
- 加強保護**野生動植物與瀕危物種**，擴大與內地相關省市生態保育合作。

6. **統籌發展和安全 提升公共治理效能**：安全是發展的前提，發展是安全的保障。推動城市安全治理向事前防禦轉型，增強經濟和城市韌性；以改革思維引領各項工作，釋放發展活力。

➤ **維護國家安全**

- 以總體國家安全觀為指引，持續完善特區維護國家安全的**頂層設計、法律制度和執行機制**。
- 堅持有法必依、執法必嚴、違法必究，強化國家安全教育。

➤ **強化城市治理 提升防災減災救災能力**

- 研究建設「**AI城市大腦**」綜合城市管理系統，連結各部門城市管理數據，透過人工智能、大數據、物聯網等高新科技，**實時聯動跨部門數據共享和智慧分析**，實現對城市管理和運行狀態的實時感知、風險預警、即時預測、協同處理，增強城市韌性。
- 全面提升**消防安全治理效能**，落實消防安全風險隱患排查整治和責任追究機制；完善重大火災事故應對策略；修訂《消防條例》，提升阻嚇性及執法效能。
- 全面提升**樓宇安全治理**，革新樓復修策略，提升對業主的支援；深化大廈管理改革，有序推廣「聯廈聯管」模式，鼓勵智慧管理方案創新落地，構建智慧社區網絡。
- 加強**防洪排澇、海岸管理及斜坡安全管理**，提升排水與調蓄能力，優化排水網絡與社區防洪設施的協同布局；研發人工智能模型，建設智慧水浸預測及預警系統；持續全方位管控斜坡安全。

➤ **打造高效政府 公共行政數字智能化**

- 完善**公務員培訓管理制度**，深化「以民為本」意識；優化公務員表現評核機制，推動制度更獎罰分明。
- 加快**公共行政數字智能化**，提高公共管理效能，包括善用科技提升執法部門效率；透過數據分析加強偵測及打擊濫用公屋行為等。
- **數智賦能流程整合**，推動更多政務流程採取「數字優先」原則，擴展「智方便」及「數碼企業身份」平台的數碼身分及「一站式」電子服務功能。

➤ **強化地區治理體系：完善高層統籌機制**

- 地區治理領導委員會和地區治理專組全方位統籌各政策局及相關部門主動、高效解決地區治理難題。加強民政事務專員的履職能力，提升其統籌、協調、執行能力。
- 健全地區治理機制，提升地區治理效能。**深化地區治理「三駕馬車」協作聯動**，達致「民有所呼，我有所應」。

強化五年規劃實施保障機制

建立「五年規劃統領、年度施政落實、財政預算支持、年度述職匯報」機制，釐定分工，務實推進。

- 行政長官的年度《施政報告》為落實五年規劃訂定**年度工作方案**。因應國際環境、經濟預期和動態，調整每年部署，制定工作指標，落實藍圖，並闡述年度施政重點、重大工程和基建項目。
- 《**財政預算案**》為執行五年規劃及年度《施政報告》提供**堅實的資源支持**。
- 行政長官每年向國家主席和中央政府述職時，**報告五年規劃實施情況**。
- 定期對五年規劃實施情況**進行監測、評估、考核**，根據實際情況進行中期調整。

（更新日期：2026 年 10 月 12 日）

2026 年 10 月