

## 经济挑战中对商界的支援措施

### 引言

香港受到中美贸易战、社会动荡，以及 2019 冠状病毒病疫情影响而带来经济下滑的压力。过去两年，政府藉连续两份《财政预算案》及 1,690 亿元（约 217 亿美元）「防疫抗疫基金」推出大规模的纾困措施，协助企业继续经营、保障员工就业，以及让经济尽快复苏，措施总值逾 4,370 亿元（约 560 亿美元）。政府会继续密切注视最新发展，在需要时适时采取新的纾困措施。

### 《2020 年施政报告》

行政长官在 2020 年 11 月 25 日发表《2020 年施政报告》，公布拨出接近六亿元的额外支援，以进一步协助最受疫情打击的旅游业，应对未来持续的严峻挑战。额外支援包括向每间持牌旅行社代理商提供现金津贴；向每名旅行社代理商职员及主业为导游及领队的自由作业持证导游及领队发放一次过 15,000 元津贴；及向每名以接载旅客为主的旅游服务巴士司机发放一次过 6,700 元津贴。

《施政报告》中又公布多项措施，创造更多行业为本的就业机会：

- **绿色行业**：政府将在未来数年投资一系列环保项目，估计可以创造达 4,000 个涉及科研、建筑工程、回收及运输的就业机会
- **建造行业**：除了已规划的大型工程，各工务部门会全速开展各类政府建筑物及设施的翻新、维修和保养，并加快公众街市的翻新和小型改善工程
- **创科行业**：政府会为香港的科技公司提供工资补贴，以招聘员工在粤港澳大湾区内地城市工作，汲取经验
- **物管行业**：政府正与大型物管公司合作，资助他们聘用更多有意在物管业发展的青年人
- **创意行业**：政府会善用各个支持电影、设计、文化艺术、艺术科技发展的基金，并考虑提供工资补贴，吸引更多有志从事创意产业的人士投身
- **法律专业**：香港作为国际法律枢纽及争议解决服务中心，加上刚在大湾区落实的律师专业服务开放措施，香港需要培育更多法律专才

政府推出「大湾区青年就业计划」，鼓励在香港及大湾区有业务的企业聘请及派驻本地大学毕业生到大湾区内地城市工作，名额共 2,000 个。

### 2021/22 年度《财政预算案》

财政司司长在 2021 年 2 月 24 日发表的 2021/22 年度《财政预算案》中，公布一系列总值约 95 亿元（约 12 亿美元）的措施，协助企业应对当前的经济困境，包括：

- 宽减 2020/21 课税年度 100%利得税，上限 10,000 元
- 宽减 2021/22 年度非住宅物业差饷，首两季每户每季上限 5,000 元，其后两季每户每季上限 2,000 元

- 宽免 2021/22 年度的**商业登记费**
- 继续宽减非住宅用户 75%的**应缴水费及排污费** 8 个月，每户每月宽减额上限分别为 20,000 元及 12,500 元
- 继续宽减现时适用于政府物业合资格租户、地政总署辖下合资格短期租约及豁免书的 75%**租金及费用** 6 个月
- 增加中小企融资担保计划下的**百分百担保特惠贷款**的最高贷款额至 600 万元、延长最长还款期至 8 年，及将「还息不还本」安排增至最长 18 个月

### **2020/21 年度《财政预算案》对商界的支援**

财政司司长在 2020 年 2 月 26 日发表的 2020/21 年度《财政预算案》中，推出约 1,200 亿元（约 150 亿美元）的逆周期措施，当中有关支持企业应对经济逆境，以及减轻 2019 冠状病毒疫情影响的措施包括：

- 在**中小企融资担保计划**下，推出新的**信贷担保产品**，由政府作 **100% 担保**，为企业提供特惠低息贷款。合资格企业可于 2020 年 4 月 20 日起申请上限为 400 万港元（约 51.3 万美元）的六个月雇员薪酬和租金开支贷款额，还款期最长 3 年
- **宽减** 2019/20 课税年度 100%**利得税**，上限 20,000 元
- **宽免** 2020/21 年度**非住宅物业差饷**，首两季每户每季上限 5,000 元，其后两季每户每季上限 1,500 元
- **宽免** 2020/21 年度**商业登记费**
- **宽免**由公司注册处收取的公司周年**申报表登记费**（逾期登记除外），为期 2 年
- 补贴合资格的非住宅电力用户额外 4 个月，每月 75%的**电费**开支，而每户每月补贴上限为 5,000 元
- 减免非住宅用户额外 4 个月，每月 75%的**应缴水费及排污费**，而每户每月上限分别为 20,000 元及 12,500 元
- **向本地回收企业提供 6 个月的租金资助**
- 向政府物业、土地及环保园等合资格租户提供额外 6 个月，每月 **50% 的租金宽免**
- 向短期地契条款豁免书的合资格持有人提供额外 6 个月，每月 **50% 的费用宽免**
- 向康乐及文化事务署（康文署）辖下文娱中心设施的租用者额外提供 6 个月，每月 **50% 的基本场租宽减**
- 向**邮轮公司**和邮轮码头商户提供额外 6 个月的**收费及租金减免**

《财政预算案》中的多项一次性纾困措施，包括向 18 岁或以上的香港永久性居民发放 10,000 元，从而鼓励市民消费，有助刺激本地经济。

### **防疫抗疫基金**

政府于 2020 年 2 月 5 日宣布成立 100 亿元防疫抗疫基金，并于 2 月 14 日宣布进一步增加基金金额，以纾缓企业和社区在对抗 2019 冠状病毒病期间的负担。于 2 月 21 日，立法会财务委员会通过向该基金注资 300 亿元（约 38.5 亿美元），当中的 169 亿元用作**撑企业和保就业**。相关的措施包括：

- 向每间持牌**旅行社**发放 80,000 元的一次性津贴
- 向每间合资格持牌**食肆和工厂食堂**发放 20 万元的一次性津贴
- 向每间合资格的持牌**小食食肆、食物制造厂、烘制面包饼食店、新鲜粮食店、烧味及卤味店**发放 80,000 元的一次性津贴
- 向每名合资格的**持牌小贩**发放 5,000 元的一次性资助

- 向每间持牌**宾馆**发放最高 80,000 元的津贴
- 预留 56 亿元向每个**合格零售商户**提供**一次性资助**
- 预留 32.3 亿元，为**运输业界**提供全面、持续的财政支援
- 预留 10.2 亿元，透过资助大型会议和展览的参加者和主办机构，以支援**会议展览业**
- 拨款 1.5 亿元，为艺术文化团体提供资助，以支援**艺术文化界**
- 预留 3.8 亿元，宽免香港科学园、数码港和工业村的租户，以及初创企业的 6 个月租金，以支援**创新及科技界**
- 政府提供约 9,000 万元，向获得雇员再培训局委任的**培训机构**提供财政援助

其中，「**会议展览业资助计划**」的期限三度延长至 2022 年 12 月 31 日。截至 2021 年 8 月底，已为 53 个展览提供资助，涉及资助额约 1.22 亿元。

此外，为支援建造业抵御 2019 冠状病毒病的影响，政府建议通过建造业议会，向业界持份者提供各种津贴，包括向**每所合格的承建商、分判商和顾问**提供 50,000 元的补助金，支援他们加强卫生监控措施。政府于 4 月 1 日宣布扩大有关措施的受惠对象，进一步涵盖从事地盘以外**较小型工程的注册建造业工人**，以及专业学会／协会下**公司会员名单内的中小型工程顾问公司**。每名合格工友可获发 1,000 元；每间合格的顾问公司可获发 2,000 元补助金，预计让额外约 24 万名建造业工友及约 400 间中小型顾问公司受惠。

### **1,375 亿元措施支援企业、保雇员就业**

政府在 2020 年 4 月 8 日公布一系列涉及 1,375 亿元（176 亿美元）的纾困措施，协助受疫情影响的企业及个人，主要措施包括：

- 800 亿元「**保就业**」计划，向合格雇主提供工资补贴，上限为每名雇员每月 9,000 元（即 2019 年第 2 季的全港工资中位数 18,000 元的五成），为期 6 个月
- 动用 210 亿元提供 16 个支援项目，为**特定行业提供援助**，包括餐饮、教育、客运、旅游、建造等
- 优化**中小企融资担保计划**，估计额外开支约为 116.9 亿元，额外信贷保证承担额为 300 亿元
- **减轻交通费负担**，包括以 50:50 配对方式协助港铁公司提供 20%车费折扣，及暂时放宽公共交通费用补贴计划的补贴门槛
- **缴付税款限期自动顺延 3 个月**
- 延长项目完成期限及／或放宽**政府工程和非工程合约**的付款时间，以及延长土地契约中的建筑规约期最多 6 个月

### **第三轮防疫抗疫纾缓措施**

政府在 2020 年 9 月 15 日宣布推出第三轮 240 亿元（约 30.7 亿美元）防疫抗疫纾缓措施，协助受疫情影响的企业和市民，以及提升香港的防疫抗疫能力，措施包括：

- 向直接受防疫抗疫措施影响或受疫情重创的行业提供资助，包括饮食业、旅游业、航空及运输业、体育界、艺术文化界、教育界等

- 延长政府物业及短期租约的租金宽减或宽免 6 个月
- 延长豁免 27 类政府收费，并额外豁免 7 类政府收费，为期 1 年
- 延长非住宅用途水费及排污费的 75% 减免措施 4 个月
- 2020/21 年度第 3 和第 4 季非住宅物业单位的差饷宽减上限由每季 1,500 元增至 5,000 元
- 要求香港房屋委员会、香港房屋协会、香港机场管理局（机管局）、香港科学园和数码港向非住宅租户提供租金宽减，涉及金额约 10 亿元
- 增加「中小企业融资担保计划」下的百分百担保特惠贷款的最高贷款额至不多于 500 万元，及延长最长还款期至 5 年
- 推行资助计划在食物环境卫生署（食环署）辖下公众街市推广非接触式付款

### **向防疫抗疫基金进一步注资 64 亿元**

政府在 2020 年 12 月 17 日宣布向防疫抗疫基金的新一轮注资，为受到进一步收紧社交距离措施和关闭表列处所影响的行业提供额外援助。12 月 21 日，立法会财务委员会通过向该基金注资 64 亿元（约 8,150 万美元）。相关的纾困措施包括：

- 向每间合资格餐饮处所提供不多于 50 万元一次性资助
- 向每间美容院或按摩院提供不多于 10 万元一次性津贴
- 向每名游戏机中心营运者、游乐场所牌照持有人、公众娱乐场所牌照持有人、麻将／天九牌照持有人和每所健身中心及体育处所发放 10 万元一次性津贴
- 向每间现有电影院提供一次性资助，资助额为每块银幕 10 万元，每条院线最多可获 300 万元资助
- 向每间派对房间发放 4 万元一次性津贴

行政长官在 2021 年 4 月 12 日宣布，政府将在防疫抗疫基金下特别发放多一期津贴，以支援 6 类已有一段较长时间未能营业的处所（即酒吧或酒馆、浴室、派对房间、夜店或夜总会、麻雀天九耍乐处所及卡拉 OK 场所），涉及约 4 亿元。

政府于 2020 年及 2021 年从「防疫抗疫基金」拨出共 132 亿元，于公营及私营机构开设共约 60,000 个有时限的职位。

### **自 2019 年 8 月中旬宣布的四轮纾困措施**

自 2019 年 8 月中旬开始，政府宣布了四轮总计超过 300 亿港元的「撑企业、保就业、纾民困」措施，以应对香港社会动荡及中美贸易战对经济的影响。

政府于 2019 年 8 月 15 日及 9 月 4 日先后推出两轮纾困措施，包括：

- 豁免 27 类**政府收费**，为期 12 个月，惠及海事、物流、零售、饮食、旅游、建造，以至渔农业等多个行业

- 向地政总署辖下大部分划作商业及社区用途政府土地的短期租约、食环署辖下的公众街市档位、政府产业署出租的食肆及零售商店、海事处辖下公众货物装卸停泊位租户，以及渔农自然护理署管理的 4 个政府批发市场档位和设施的租户，提供每月 50%的**租金减免**，为期 6 个月
- 按收回成本原则厘定的**各项政府收费**，由即日起冻结至 2020 年 12 月 31 日
- 在中小企融资担保计划下，开设新的**信贷担保产品**，由政府为核准贷款提供 9 成的信贷担保，每家企业最高贷款额为 600 万元，担保期最长 5 年
- 在中小企融资担保计划下推出新的**纾缓措施**，企业可申请延迟偿还借贷的本金最多 12 个月
- 进一步优化「**发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金**」(BUD 专项基金)，以及「**中小企业市场推广基金**」，并分别向该两项基金注资 10 亿元，以支持企业开拓商机、促进市场营销，以及参与由政府和相关机构举办的市场拓展商务考察团

### **第三轮撑企业和保就业措施**

政府于 2019 年 10 月 22 日宣布新一轮共涉及约 20 亿元的撑企业和保就业措施，重点支援受严重打击的行业。措施包括：

- 向运输业提供为期 6 个月的**燃料补贴**或一笔过补贴；同时向**本地商用船只**提供一笔过**检验费补贴**
- 向地政总署辖下公众收费停车场，以及海滨康乐或活动场地的**政府土地短期租约租户**提供每月 50%的**租金宽减**，为期 6 个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日
- 向政府产业署辖下公众收费停车场的租户提供每月 50%的租金宽减，为期六个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日
- 将 8 月中宣布向政府产业署**租赁食肆及零售商店**提供每月 50%的**租金宽减措施**，扩阔至包括超级市场、超级商店、购物商场和自动售卖机位，为期六个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日
- 向康文署辖下的**公众收费停车场、餐饮和零售场所营运者**提供每月 50%的租金宽减，为期六个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日
- 向地政总署辖下大部分更改地契条款划作社区及商业用途的短期和临时豁免书持有人，提供每月 50%的**豁免书费用宽减**，为期六个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日
- 向康文署辖下**文娱中心设施**的租用者提供每月 50%的**基本场租宽减**，为期六个月，生效日期追溯至 2019 年 10 月 1 日

### **额外 40 亿元支援措施**

政府于 2019 年 12 月 4 日宣布推出**第四轮支援措施**，涉及金额超过 40 亿元。措施包括：

- 减免非住宅用户的应缴水费和排污费，提供电费补贴及进一步宽减差饷
- 利得税、薪俸税及个人入息课税纳税人，在有需要时可申请分期缴付税款，获批准的个案将毋须缴纳现行介乎 5%至 10%的附加费
- 提供旅游业、回收业和证券业多项宽免收费和资助措施

### **银行业支援措施**

香港金融管理局（金管局）因应最新发展，于 2020 年 2 月 11 日召开「银行业中小企贷款协调机制」特别电话会议，与业界商讨如何加大力度支援中小企客户。参与银行提出的支援措施包括：

- 继续主动向不同行业的中小企客户**提供延迟还款或贷款展期的安排**，并进一步宽减各项收费，以减轻中小企现金流的压力。其中部分银行提供无抵押贷款产品予中小企应急，有助增加中小企的现金流，并设立特快审批通道，以处理贷款申请
- **出入口行业方面**，银行延长贸易融资还款期，以配合被疫情拖长的贸易周期，并容许客户申请把贸易融资额度暂时转为现金透支额度
- **运输业方面**，银行已向部分受影响客户，包括的士和小巴营运商，安排还息不还本或贷款展期

金管局与香港按揭证券保险有限公司（按证保险公司）在 2020 年 4 月 3 日提出方案，以进一步纾缓中小企现金流压力，包括：

- 推出一系列措施**增加银行体系流动性**，及鼓励银行灵活运用流动资金支援借贷及其他业务
- 下调银行现有监管储备水平一半，**释放超过 2,000 亿元的借贷空间**，提高银行资产负债表应对未来贷款需求的弹性
- 向银行提出**给予合格中小企客户自动或无须申请的贷款展期或延迟还本安排**
- 就近期有从事进出口及制造业的中小企因货运延期导致资金周转出现困难，银行表示会积极容许客户再次**延长贸易融资还款期**及让更多客户申请**把贸易融资额度暂时转为现金透支额度**，令客户可以更灵活调配资金

金管局联同「银行业中小企贷款协调机制」在 2020 年 4 月 17 日宣布推出「**预先批核还息不还本**」计划予合格企业客户，估计可涵盖全港银行八成以上的企业借款人。企业毋须递交申请，只需在接获银行通知为合格客户 14 天内联络银行，确认贷款延期细节。

### **机场同业支援措施**

机管局于 2019 年 9 月及 2020 年 2 月分别推出两轮纾缓措施，总额约 16 亿元（约 2.05 亿美元）。前两轮措施包括减租、降低或豁免收费等，以支援业务伙伴，包括航空公司、地勤服务公司，零售商户、食肆及特许经营商。

政府于 2020 年 3 月 23 日联同机管局推出 10 亿元（约 1.28 亿美元）的纾缓措施协助航空业界。当中 6.7 亿元（约 8,600 万美元）是政府向机管局豁免征收 2019/20 年度的航空交通管制费，其余 3.3 亿元（约 4,200 万美元）为机管局的资助，惠及超过 400 间公司。措施包括：

- **全数豁免于机场长期闲置客机的停泊费及机桥费**，为期 5 个月
- **宽减客机着陆费 40%**，为期 4 个月
- **宽减停机坪服务、维修及禁区车辆相关费用**，为期 4 个月
- **全数宽免客运大楼商用柜台特许经营费、业务特许经营牌照费及跨境交通营运商需缴交的费用**，为期 4 个月
- **宽减客运大楼内的办公室、贵宾室的租金和航空后勤服务的特许经营费 10%至 50%不等**，分别为期 3 至 4 个月

- 支付定额租金的**机场商铺及食肆** 3月至5月的**租金**将合共**减免** 70%，6月则减 50%
- 预留 **5,000 万元**（640 万美元）作**培训津贴**，支援放无薪假期的机场员工，**鼓励他们提升技能**

机管局在 2020 年 4 月 8 日宣布第四轮多达 20 亿元（2.56 亿美元）的纾缓措施，进一步支援航空公司及航空辅助服务营运商，协助缓和其流动资金压力。机管局将向 4 家本地航空公司预先购买约 50 万张机票和向在香港国际机场的地勤辅助服务营运商提出，营运商可向机管局出售其地勤服务设备。

机管局向航空业界提供宽免或扣减各类费用的措施会延续至 2021 年 1 月底。机管局亦继续向零售商及食肆租户提供租金纾缓措施。

（更新日期：2021 年 12 月 6 日）

---

2021 年 12 月